



2021-05-27

Dnr 503-6396-20
1267

Kontaktperson
Miljöavdelningen
Cecilia von Platen
010-224 17 25
cecilia.von.platen@lansstyrelsen.se

Höörs kommun
Tillstånds- och tillsynsnämnden
tillstands-tillsynsnamnd@hoor.se

Svar på inlämnad redovisning avseende uppföljning och utvärdering av kommunens tillsyn enligt miljöbalken

Sammanfattning

Länsstyrelsen önskar ta del av

- Reviderad kompetensförsörjningsplan
- Uppföljning 2021, Tillsynsplan 2022, Behovsutredning 2022-2024 samt Budget 2022. Dessa dokument bör kompletteras med de rekommendationer som Länsstyrelsen har lämnat i rapporten.

till senast den 31 januari 2022.

Bakgrund

Länsstyrelsen genomförde uppföljning och utvärdering av kommunens tillsyn enligt miljöbalken den 3 juni 2020. Länsstyrelsens har i rapport den 21 oktober 2020 uppmärksammat kommunen på såväl positiva förhållanden som sådana brister och risker som nämnden bör beakta. Vidare har Länsstyrelsen begärt in skriftlig redovisning avseende ett antal brister där Länsstyrelsen lämnat särskilda rekommendationer. Skriftlig redovisning har begärts vad gäller: vidtagna åtgärder för risken för jäv/otillbörlig påverkan inom kommunens enda förvaltning, framtagna jävsrutin, reviderad delegationsordning, framtagna kompetensförsörjningsplan inom miljöenheten, uppföljning av 2020 års tillsyn, framtagna tillsynsplan för 2021, budget för 2021 samt hur nämnden inför 2021 års verksamhet arbetat för att säkerställa tillräckliga resurser för miljöbalkstillsynen. Slutligen önskade Länsstyrelsen en skriftlig redovisning över hur kommunen ställde sig till Länsstyrelsens övriga rekommendationer med anledning av noterade brister



och risker enligt ovan samt vilka åtgärder som kommunen genomfört.

Höörs kommun har den 15 mars 2021 kommit in med en redovisning med anledning av Länsstyrelsens rapport. Åtterrapporeringen är undertecknad Miljösamordnaren och av skrivelsen framgår följande:

- A. Höörs kommun består av en förvaltning med kommundirektören som högsta tjänsteman och kommunstyrelsen som anställande nämnd. Miljöenhetens myndighetsutövning har dock tillstånds- och tillsynsnämnden som beslutande organ medan verksamhetsutövaren har kommunstyrelsen som beslutande organ. Det bedöms därför inte föreligga en formell jävssituation vid tillsyn av samhällsbyggnadssektorns verksamhet. Skulle ändå en jävssituation uppstå ska avtal med grannkommunerna aktiveras och tillsynen överlåtas.
- B. Framtagen jävsrutin bifogas
- C. Reviderad delegationsordning bifogas.
- D. Miljöenheten har utfört en kompetenskartläggning inom enheten och noterat att det saknas cirka en heltidstjänst inom miljöskyddet för att kunna utföra tillsyn för de objekt som har högt tillsynsbehov, d.v.s. de objekt som har en årlig tillsynsavgift. Kompetenskartläggningen bifogas.
- E. Uppföljning 2020_bifogas. Detta är en sammanfattning av året 2020. Upplägget är framtaget enligt behovsutredningen och tillsynsplanen för 2019-2021 (finns med i handlingarna).

Tillsynsplan 2021 bifogas. Miljöenheten inventerar och reviderar tillsynsplanen för 2021 samt inför nästa behovsutredning för perioden 2022-2024. På grund av byte av ärendehanteringssystem har vi fyllt på manuellt i efterhand den informationen som saknades för att enkelt ta fram underlag för tillsynsplanen. Vår prioritering är att utföra tillsyn för de verksamheter som har en årlig tillsynsavgift, d.v.s. planerad tillsyn C, U och H-verksamheter. Under år 2021 finns vissa UH-verksamheter som ska ha tillsyn. I bilaga 6 ser ni ett utkast på områden som ingår enligt de fyra kategorierna Styrd, Behovsstyrd, Händelsestyrd och Skattefinansierad tillsyn.

Budget 2021 bifogas. Budgettram för TTN finns på sid 29, det avser endast kostnader för nämndens sammanträden. Verksamhetens budget ingår i kommunstyrelsens budget. Se bilaga 7.

Hur nämnden inför 2021 års verksamhet arbetat för att säkerställa tillräckliga resurser för miljöbalktillsynen svarar kommunen enligt följande. Inspektörerna på miljöenheten har bra kompetens inom många områden, men eftersom enheten har tillsynsansvar för andra områden så fördelas resurserna efter den händelsestyrda tillsynen. Enligt behovsutredningen och



tillsynsplanen för 2019 -2021 kvarstår behovet att prioritera inventeringen av enskilda avlopp och förorenad mark med tanke på exploateringen som sker inom kommunen. Vid revidering av tillsynsplanen 2021 noterades att resurser samt kompetens saknades inom tillsyn av miljöfarliga verksamheter. Miljöenheten kommer under 2021 styra upp tillsynen genom att anställa resurser i projektform och därmed ha tätare uppföljningar att den styrda tillsynen utförs inför årets slut.

- F. Vi står inför ett stort arbete genom att inventera kommunens verksamheter och bedöma om de faller inom vår tillsynsplikt och den styrda tillsynen vilket kommer kräva mycket tid från handläggarna. Vi har ca 2 100 st aktiva verksamheter inom vår kommun. Revidering av befintliga rutiner, mallar samt registervård sker löpande för att effektivisera vår handläggning och ha ordning inom enheten. Enheten står inför nya utmaningar, såsom att tidsredovisa i systemet, fylla i tillsynsintervallen samt prövningskod som objektet berör, som behövs för att sedan enkelt ta ut den data vi behöver för uppföljningar. Vi ser positivt på de rekommendationer Länsstyrelsen noterade och vi står inför att skapa en ny behovsutredning för perioden 2022-2024 som tydliggör vår strävan att främja de miljö kvalitetsmål som ska uppnås. Vi arbetar även fram en enklare översikt på våra uppdrag samt ett detaljstyrt system som redovisar resurs och tid på individnivå. Under 2021 reviderar vi även taxan för hela miljöenhetens tillsynsområde som baseras bland annat på SKRs förslag till behovsstyrd taxa inom miljöbalkens område.

Länsstyrelsen har återkallad tillsynen från kommunen på B-verksamheter vilket ger miljöenheten mer tid och resurser att fullfölja de brister som noterades enligt rapporten.

Länsstyrelsens synpunkter

Länsstyrelsen tackar för redovisningen. Länsstyrelsen har granskat kommunens svar och har följande synpunkter.

Länsstyrelsen finner att risken kvarstår för att inte kunna bedriva en oberoende tillsyn på kommunens verksamheter. Nämnden bör se till att samverkansavtalet med annan kommun om tillsyn vid jävssituationer kommer till användning med regelbundenhet.

Länsstyrelsen ser positivt på att nämnden har tagit fram en ny rutin för jäv m.fl. frågor och har uppdaterat delegationsordningen.

Redovisning enligt punkten D (bilaga 3) är inte tillfyllest. Av den redovisade kartläggning kompetens/erfarenhet går det inte att utläsa vad kommunen menar



med denna redovisning då det inte framgår vilken kompetens som finns, vilken som saknas samt inom vilka områden kommunen är sårbar mot bakgrund av bristfällig eller avsaknad kompetens.

Av den redovisade Tillsynsplanen 2021 är det svårt att utläsa vad som avser 2021 då uppgifter om 2019 finns med. Förslagsvis bör tillsynsplanen vara ettårig medans behovsutredningen ska vara treårig.

Redovisningen av Budget 2021 är knapphändig. Av kommunens svar att döma förefaller nämnden inte ha en egen budget att ansvara för, då den uppges ingå i kommunstyrelsens budget. Av kommunstyrelsens budget 2021 visar det sig att miljö- och hälsoskydd fått en resursneddragning motsvarande 497 000 kr.

Av Länsstyrelsens rapport framgår att Tillstånds- och tillsynsnämnden har ansvar för verksamheten, men kan inte äska medel hos Kommunfullmäktige för tillsynsverksamheten. Kommunfullmäktige bestämmer utifrån förslag från kommunstyrelsen. När väl budgeten är fastställd har nämnden budgetansvaret.

Länsstyrelsen anser att det är en stor brist att nämnden inte ansvarar för att begära medel för miljöbalkstillsynen utifrån de resursbehov som finns. Nämnden behöver göras mer delaktig i budgetarbetet och ta ett större ansvar för att det finns tillräckliga resurser för tillsyn, eftersom nämnden har det yttersta ansvaret för att tillsynen bedrivs effektivt i kommunen. Av Länsstyrelsens rapport framgår olika rekommendationer som nämnden bör vidta för att förbättra redovisningen och tydliggöra behoven som följer med ansvaret för miljöbalkstillsynen samt vidta de åtgärder i enlighet med de krav som åligger kommunen i egenskap av tillsynsmyndighet.

Huruvida kommunen har några synpunkter eller inte på Länsstyrelsens rekommendationer framgår inte av svarsskrivelsen. Länsstyrelsen konstaterar dock att kommunen är positiv till rekommendationerna och kommer att ta till sig dessa vid nästa års framtagande av olika dokument.

Upplysningsvis har Länsstyrelsen enligt 26 kap 8 § miljöbalken möjlighet och kan komma att överväga att förelägga kommunen om att vidta åtgärder.

För Länsstyrelsens arbete med utvärdering och uppföljning av Höörs kommun saknas fortfarande uppgifter. Av 1 kap 14 § miljötillsynsförordningen (2011:13) framgår att kommunen på begäran ska lämna den information som Länsstyrelsen behöver för sin uppföljning.



För den slutgiltiga bedömningen begär Länstyrelsen att få ta del av

- Reviderad kompetensförsörjningsplan
- Uppföljning 2021, Tillsynsplan 2022, Behovsutredning 2022-2024 och Budget 2022. Dessa dokument bör kompletteras med de rekommendationer som Länstyrelsen lämnat i rapporten.

Handlingarna skickas till skane@lansstyrelsen.se senast den 31 januari 2022.
Var vänlig att ange ovanstående dnr i ämnesraden.

Inkomna handlingar har granskats av miljödirektör Annelie Johansson, beslutande och tillsynsvägledningsstrateg Cecilia von Platen, föredragande.

Annelie Johansson

Cecilia von Platen

Detta beslut har bekräftats digitalt varför det saknar namnunderskrift.