

KOMMUNLEDNINGSKONTORET  
Kanslienheten

Kommunstyrelsen

## Samhällsbyggnadssektorns organisation, ansvarsområde och styrning m.m.

### Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Miljö- och byggsektorns verksamhetsområde samt dess ekonomiska ram införlivas i samhällsbyggnadssektorn.
2. Måltidsverksamhetens verksamhetsområden samt dess ekonomiska ram införlivas i samhällsbyggnadssektorn.
3. Handläggning av alkoholtillstånd och tobak samt den ekonomiska ramen för handläggningen överförs från social sektor till samhällsbyggnadssektorn.
4. Miljö- och byggnadsnämnden och tekniska nämnden bildar en ny nämnd benämnd miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
5. Jävssituationer ska förebyggas genom komplettering av reglementena för kommunstyrelsen och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som innebär att kommunstyrelsen fattar beslut i ärenden där jävssituationer kan uppstå.
6. Ändringarna ska verkställas att börja gälla 2019-01-01
7. Reglementena ändras och antas i särskilt beslut.

### Ärendebeskrivning

#### Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott uppdrog den 22 maj 2018 till kommundirektören att bland annat se över samhällsbyggnadssektorns och miljö- och byggmyndighetens organisation och styrning. Kommundirektören föreslår att miljö- och byggmyndigheten, måltidsverksamheten och handläggning av alkoholtillstånd och tobak införlivas i samhällsbyggnadssektorn. Förslaget innebär även att tekniska nämnden och miljö- och byggnadsnämnden ersätts av en miljö- och samhällsbyggnadsnämnd. Den jävsproblematik som kan uppstå genom att kommunen i vissa fall är både beställare/utförare och kontrollant förebyggs genom att kommunstyrelsen hanterar de ärenden där jäv annars kan uppstå. Denna modell är beprövad och används bland annat av Eslövs kommun.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET  
Kanslienheten

## Bakgrund

- Förvaltningen har ett stående uppdrag om att ha en effektiv organisation.
- Kommundirektören har ett uppdrag att genomlysa delar av kommunens verksamhetsområden.
- Det förekommer samordningssvårigheter i plan- och byggverksamhet när sektorerna arbetar under olika ledning.
- Det förekommer även generellt samordningssvårigheter mellan miljö- och byggmyndigheten och samhällsbyggnadssektorn.
- *Den parlamentariska gruppen har i sin slutrapport föreslagit Kommunfullmäktige att Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram förslag på att nämnders verksamhetsområden sammanförs, exv. att lägga samman tekniska nämnden och miljö- och byggnadsnämnden.*

## Generellt samhällsbyggnad

Både samhällsbyggnadssektorn och miljö- och byggmyndigheten arbetar med utvecklingen av kommunens fysiska miljö, men utifrån delvis olika uppdrag och funktioner. Det är nödvändigt att säkerställa både respekten för ibland motstridiga uppdrag och behovet av effektiv kunskapsdelning och situationsanpassade lösningar. Hur kan förvaltningens organisation stödja det? Vilken roll har verksamhetsledningen?

## Samordning plan och bygg

Handläggning av plan- och byggärenden är i grunden en samlad verksamhet som hanteras enligt samma principer och samma plan- och bygglag. Det finns uppenbara fördelar med att organisera verksamheten så att samordnade bedömningar underlättas. Genom en omorganisation av förvaltningen kan detta understödjas. Vi kan nå bättre flöden från strategisk planering och fastighetsköp via detaljplan till exploateringsförberedande arbete, bygglov och inflyttning.

## Samordning bostadsanpassning och intern fastighetsförvaltning

Genom att flytta verkställandet av bostadsanpassningsbidrag till samhällsbyggnadssektorn och koppla detta till dess fastighetsförvaltningskompetens bedöms effektiviteten kunna öka inom båda verksamhetsområdena.

## Miljömyndighetens koppling till Samhällsbyggnadssektorn

Miljömyndighetens verksamhet har många olika slags kopplingar till samhällsbyggnadssektorns verksamhet. En koppling är att miljömyndighetens erfarenheter och kunskaper är centrala för att planverksamheten ska fungera – både för översiktsplanering och detaljplanering. Genom mer proaktivt och informativt agerande kan organisationen stödja dessa processer.

**KOMMUNLEDNINGSKONTORET**  
Kanslienheten

En annan koppling är att samhällsbyggnadssektorns ibland är verksamhetsutövare/sökande i miljöärenden där miljömyndigheten har tillsyn. Jäv kan fortsatt undvikas genom att kunskaps- och ansvarsområden tydliggörs och respekteras. Genom kontinuerlig dialog skapas ökad förståelse och respekt för varandras uppdrag och då kan jäv undvikas och myndighetsuppdraget uppfyllas på ett bra sätt.

**Måltidsverksamheten**

Måltidsverksamheten är en servicefunktion i Höors kommun och levererar dagligen 2300 portioner till förskolor, skolor och äldreboenden. Verksamheten lyder idag under barn- och utbildningsnämnden men har tidigare huserat under både kommunstyrelsen och socialnämnden. Det finns ingen logisk koppling till barn- och utbildningsnämnden mer än att nämnden är största beställaren av portioner. Genom att tydliggöra "tjänsteleveransen" och se funktionen mer logistiskt kan verksamheten placeras på samhällsbyggnadssektorns som redan levererar grönyttjänster, fritidstjänster och VA-tjänster etc.

På så sätt kan både barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden fokusera mer på sina respektive kärnverksamheter. Ett flertal andra kommuner har lyckats väl med att lägga detta i serviceförvaltningar.

**Politisk organisation**

Tekniska nämnden har efter inrättandet av VA/GIS-nämnden fått ett väldigt smalt ansvarsområde. Sedan den 1 maj 2018 har även ansvaret för fritid- och friluftsliv lagts under tekniska nämndens ansvar.

En flytt av miljö- och byggfrågorna samt måltidsverksamheten till tekniska nämnden skulle bidra till en rationalisering i den politiska organisationen. Tekniska nämnden skulle ändra inriktning till att bli en miljö- och samhällsbyggnadsnämnd.

Likt i exv. Eslövs kommun skulle jämte kost, fritid och kommunaltekniska frågor även miljö- och byggmyndighetsfrågorna hanteras där. Vid förekomst av intern myndighetsutövning, när t.ex. gatu/parkenheten är sökande utgör kommunstyrelsen tillsyns/tillståndsmyndighet. Handläggning av sådana interna ärenden köps in via befintligt handläggaravtal från en av grannkommunerna.

*"ESLÖVS KOMMUNS FÖRFATTNINGSSAMLING*

*REGLEMENTE FÖR KOMMUNSTYRELSEN*

*Övrig förvaltning*

*§ 5 Uppgifter enligt speciallagstiftning:*

**KOMMUNLEDNINGSKONTORET**  
Kanslienheten

*Kommunstyrelsen är krisledningsnämnd enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.*

*Kommunstyrelsen ansvarar för översikts- och detaljplanering samt övrig fysisk planering.*

*Kommunstyrelsen har att besluta i myndighetsfrågor i byggnads- och tillståndsärenden enligt plan- och bygglagen eller enligt annan till byggnadsnämnd hörande speciallagstiftning för byggnader och anläggningar där miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för förvaltning och verkställighet av verksamhet.*

*Kommunstyrelsen har att besluta i myndighetsfrågor i tillsyns- och tillståndsärenden inom miljö- och hälsoskyddsområdet avseende gatu- och trafikfrågor och övriga frågor där miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för förvaltning och verkställighet av verksamhet.”*

Ett mindre kostnadseffektivt alternativ till ovanstående är att bibehålla en renodlad myndighetsnämnd som beslutar i miljö- och byggmyndighetsärenden. I denna version utgör samhällsbyggnadssektorn verkställighetsorganisation.

**Övriga förändringsmöjligheter**

För att ytterligare ge möjligheter att renodla kärnverksamheternas fokus och organisation inom socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden föreslås även handläggning av alkoholtillstånd och tobak placeras inom samhällsbyggnadssektorn. Kopplingar finns till handläggande av upplåtelse av allmän platsmark för uteservering. En flytt av alkoholtillståndshandläggningen skulle underlätta för näringslivet vid exv. etablering av restauranger då endast en sektor behöver kontaktas gällande utskänkning, livsmedelstillsyn och uteservering.

**Förslag till beslutsmotivering**

Föreslagen förändring av samhällsbyggnadssektorns organisation, ansvarsområde och styrning m.m. ger en stark och kostnadseffektiv organisation. Ändringen minskar även kostnaderna för den politiska ledningen. Förslaget uppmärksammar och förebygger de jävssituationer som kan förutses.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET  
Kanslienheten

### **Ekonomiska aspekter**

Organisationsförändringarna görs främst utifrån strävan att skapa bättre förutsättningar för effektivare och smidigare processer i handläggning av ärenden och tjänsteleveranser. Några större besparingseffekter på kort sikt i förvaltningen kommer sannolikt inte uppnås. Samordningseffekter beräknas dock uppstå i administrationen som på sikt genererar besparingar. En sammanslagning av tekniska nämnden och miljö- och byggnadsnämnden till en Miljö- och samhällsbyggnadsnämnd beräknas kunna ge en besparing om ca 2-300 000 kr per år.

Michael Andersson  
Kommundirektör  
0413-281 60  
michael.andersson@hoor.se

### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens Arbetsutskott 2018-05-22 (2018-05-22 KSAU §157).doc  
TjänsteskrivelseOmorgTNMBN.docx