



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

BESLUT
2022-02-04
Meddelat i Malmö

Mål nr
4694-21

KLAGANDE

Bridgers Akademi AB, 559277-4425

MOTPART

Höørs kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Barn- och utbildningsnämnden i Höørs kommuns beslut den 29 mars 2021,
dnr BUN 2021/47

SAKEN

Laglighetsprövning enligt kommunallagen; nu fråga om avvisning

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar överklagandet.

Dok.Id 645799

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Själbodgatan 8

Telefon
040-35 35 00
E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se
www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Barn- och utbildningsnämnden i Höörs kommun (nämnden) beslutade den 22 mars 2021, dnr BUN 2020/273, § 23, att fastställa bidragsbelopp för 2021 för verksamheterna pedagogisk omsorg 1 – 3 år, pedagogisk omsorg 3 – 5 år samt pedagogisk omsorg på obekvämtid (nattis) i enlighet med förslag.

I kommunens skrivelse daterad den 29 mars 2021, som ställts till Bridgers Akademi AB (bolaget) och rubricerats ”Beslut om grundbelopp till fristående verksamhet 2021”, anges att bidrag till bolaget, med stöd av nämndens delegationsordning, har beslutats i enlighet med bifogad förteckning.

YRKANDEN OCH INSTÄLLNING

Bolaget yrkar att förvaltningsrätten, med ändring av det överklagade beslutet, ska fastställa bidraget för ålderskategorin 3 – 6 år till 8 821 kr per månad.

Höörs kommun (kommunen) anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Närmare om den prövning som förvaltningsrätten har att göra

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har den 15 december 2020 avgjort ett mål gällande grundbelopp (HFD 2020 ref. 69). Målet gällde ett överklagande av en nämnds beslut om att fastställa grundbelopp enligt skollagen (2010:800). Det överklagade beslutet var ställt till berörda skolor och grundbeloppet angavs i olika förteckningar som fogats som bilagor till

beslutet. HFD kom i avgörandet fram till följande. Avgörande för om skollagens överklaganderegler är tillämplig är om kommunen genom det aktuella beslutet har tagit ställning till rätten till bidrag för en viss huvudman. Så är inte fallet när det gäller generella beslut om nivå på grundbeloppen. Sådana beslut speglar det kommunala budgetbeslutet samt den resursfördelningsmodell som kommunen har fastställt. Huvudmännens rätt till bidrag följer då inte av det aktuella beslutet utan av skollagens bestämmelser. Att ett sådant beslut i någon mening har individualiserats, t.ex. genom att en skolas namn har angetts på varje exemplar av beslutet eller att en kopia på beslutet tillsammans med en överklagandehänvisning har skickats till de olika huvudmännen, förändrar inte beslutets karaktär i detta hänseende. Sammanfattningsvis fann HFD att generella beslut om nivå på olika bidrag, liksom andra generella ställningstaganden avseende bidrag, inte omfattas av överklagandebestämmelsen i skollagen. Sådana beslut kan i stället bli föremål för en laglighetsprövning enligt reglerna i kommunallagen.

I beslut den 22 mars 2021 har nämnden fastställt grundbeloppen till pedagogisk omsorg 1 – 3 år, pedagogisk omsorg 3 – 5 år samt pedagogisk omsorg på obekvämtid (nattis). Av den förteckning som bifogats skrivelsen till bolaget den 29 mars 2021 anges bl.a. den ersättningsnivå som gäller per barn inom respektive åldersgrupp. Även om den skrivelse som skickats till bolaget har getts ett individuellt diarienummer framgår det inte, enligt förvaltningsrättens mening, att nämnden genom beslutet har tagit ställning till rätten till bidrag för en viss huvudman.

Med hänsyn till vad HFD har anfört i det ovan angivna avgörandet bedömer förvaltningsrätten att överklagandet i det nu aktuella målet inte kan anses omfattas av överklagandebestämmelsen i 28 kap. 5 § 2 skollagen. Målet ska i stället handläggas enligt bestämmelserna i 13 kap. kommunallagen (2017:725) som s.k. laglighetsprövning.

Huruvida överklagandet kan tas upp till prövning

Enligt 13 kap. 1 § kommunallagen har varje medlem av en kommun rätt att få lagligheten av kommunens beslut prövad genom att överklaga det hos förvaltningsrätten. Av 1 kap. 5 § kommunallagen framgår att medlem i en kommun är den som är folkbokförd i kommunen, äger fast egendom i kommunen eller ska betala kommunalskatt där.

Bolaget har – sedan det vid äventyr av avvisning förelagts att komma in med handling som styrker kommunmedlemskap i Höörs kommun – uppgett att huvudmannen för bolaget inte är bosatt i kommunen och att verksamheten inte heller är belägen inom kommunen. Då det inte heller inkommit någon handling som styrker att bolaget är medlem i kommunen har bolaget inte visat att det är kommunmedlem. Mot denna bakgrund finner förvaltningsrätten att bolaget inte har rätt att överklaga kommunens beslut. Överklagandet ska således avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)

Louise af Klint

Lina Rehnstedt har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.