

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Plats och tid	Mejeriet 4 Måndagen den 7 november 2022 kl 18:00
Kallade ledamöter	Ingemar Kristensson (C), Ordförande Susanne Andersson (M), 1:e vice ordförande Rolf Streiffert (SD), 2:e vice ordförande Pär Bjelvehammar (S) Katarina Gisow (L) Johan Syrén (MP) Jennie Svensson (SD) Christel Lindqvist (V) Sarah Nystedt (M)
För kännedom	Hans-Erik Johansson (KD) Maria Jönsson (C) Åke Lundström (SD) Emma Öster (SD) Sabahudin Islamovic (S) Lena Hyllén-Cavallius (MP) Jörgen Nilsson (V) Gabriella Salomonsson Bicki (M) Christina Pehrson (L)
Övriga kallade	Lisbeth Bonthron, barn- och utbildningschef Cecilia Palmqvist, biträdande barn- och utbildningschef Anna V Svensson, ekonom Ulrika Östhall, nämndsekreterare

Föredragningslista

	Ärende/Föredragande	Tid	Dnr
1	Upprop <i>Ordförande</i>		
2	Fastställande av föredragningslistan <i>Ordförande</i>		
3	Anmälan av jäv <i>Ordförande</i>		
4	Val av justerare och bestämmande av dag och tid för protokollets justering <i>Ordförande</i>		

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

	Ärende/Föredragande	Tid	Dnr
5	Anmälan om diskriminering och kränkande behandling (Skollagen 6 kap. 10 §) för 2022 <i>Cecilia Palmqvist</i>		BUN 2022/8
6	Budget 2023, verksamhetsplan (VEP) 2024-2025 för barn- och utbildningsnämnden <i>Anna V. Svensson, Lisbeth Bonthron</i>		BUN 2022/112
7	Grundbelopp (skolpeng) 2023 för förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grundskola och grundsärskola <i>Anna V. Svensson, Lisbeth Bonthron</i>		BUN 2022/113
8	Revidering av upptagningsområden för skolskjuts <i>Lisbeth Bonthron</i>		BUN 2022/159
9	Uppföljning av intern kontroll för barn- och utbildningsnämnden 2022 <i>Cecilia Palmqvist</i>		BUN 2021/301
10	Intern kontroll för barn- och utbildningsnämnden 2023 <i>Cecilia Palmqvist</i>		BUN 2022/154
11	Lokalbehov för grundsärskolan <i>Lisbeth Bonthron</i>		BUN 2022/155
12	Redovisning från kontaktpolitiker		BUN 2022/9
13	Information från sektorschefen <i>Lisbeth Bonthron</i>		
14	Redovisning av beslut tagna med stöd av delegering 2022		BUN 2022/10
15	Anmälningar 2022		BUN 2022/2

1 Upprop

Ärendebeskrivning

Efter upprop enligt förteckning av ledamöter och ersättare konstateras att samtliga beslutande ledamöter är närvarande.

2 Fastställande av föredragningslistan

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Föredragningslistan fastställs.

3 Anmälan av jäv

Förslag till beslut

Ordföranden konstaterar att ingen ledamot eller ersättare anmäler jäv.

Ärendebeskrivning

Av regeringsformen (RF) framgår det att myndigheterna i sin verksamhet ska beakta allas likhet inför lagen samt iaktta saklighet och opartiskhet. Man får som ledamot, ersättare eller tjänsteman inte låta sig påverkas genom att ta hänsyn till det som är ovidkommande. Det är i första hand den jävige själv (ledamot/ersättare/tjänsteman) som ska anmäla jäv. Men nämnden kan på förslag från ordföranden eller någon ledamot avgöra frågan om jäv genom majoritetsbeslut.

En nämnd får handlägga ärenden endast om fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Om nämnden inte har tillräckligt med ledamöter för att vara beslutsför så får den som jävet gäller delta i beslutet. Ett beslut om jäv får överklagas endast i samband med överklagande av det beslut genom vilket nämnden avgör ärendet.

Det finns olika slags jävssituationer som kan uppstå enligt kommunallag (2017:725)

6 kap 28 §. En förtroendevald är jävig, om

1. saken angår honom eller henne själv eller hans eller hennes make, sambo, förälder, barn eller syskon eller någon annan närstående eller om ärendets utgång kan väntas medföra synnerlig nytta eller skada för den förtroendevalde själv eller någon närstående, (**Sakägarjäv, Intressejäv**)
2. han eller hon eller någon närstående är ställföreträdare för den som saken angår eller för någon som kan vänta synnerlig nytta eller skada av ärendets utgång, (**Ställföreträdarjäv t.ex. förvaltare eller god man, firmatecknare**)
3. ärendet rör tillsyn över sådan kommunal verksamhet som han eller hon själv är knuten till, (**Tillsynsjäv, drift och tillsyn får inte hanteras av samma personer**)
4. han eller hon har fört talan som ombud eller mot ersättning biträtt någon i saken, eller (**Ombudsjäv**)
5. det i övrigt finns någon särskild omständighet som är ägnad att rubba förtroendet för hans eller hennes opartiskhet i ärendet. (**Delikatessjäv t.ex. beroendeförhållande till någon som direkt berörs av ärendet exempelvis anställningskontrakt, starkt ideellt engagemang, ledamot i bolagsstyrelse vid beslut i egna myndighetsärenden, vänskap, ovänskap etc.**)

4 Val av justerare och bestämmande av dag och tid för protokollets justering

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

1. Pär Bjelvehammar (S) utses att justera dagens protokoll.
2. Dagens protokoll justeras på kommunhuset, kanslienheten, fredagen den 11 november 2022 klockan 09:00.

Ärendebeskrivning

Som huvudregel sker justering fredagen efter mötet kl. 09:00 i kommunhuset på kanslienheten. Vid förhinder ska den föreslagna justeraren själv finna en ersättare, i första hand inom det egna partiet och i andra hand inom partiets "blockkonstellation". I sista hand ska den föreslagna justeraren med förhinder vända sig till kanslienheten.

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/8

5 Anmälan om diskriminering och kränkande behandling (Skollagen 6 kap. 10 §) för 2022

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Den lämnade informationen om diskriminering och kränkande behandling läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Den som är ansvarig för skolan ska arbeta förebyggande för att motverka kränkande behandling. Skolan ska ta varje uppgift eller annan signal om att ett barn eller en elev upplever sig utsatt för kränkande behandling på allvar och utreda vad som ligger bakom. Om utredningen visar att kränkande behandling förekommer måste skolan vidta de åtgärder som behövs för att stoppa fortsatta kränkningar.

Bestämmelser om åtgärder mot kränkande behandling finns i 6 kap. Skollagen.

Beslutsunderlag

1. Kräkningar till nämnden november sammanställning.pdf
 2. Kräkningar till nämnden november.pdf
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/112

6 Budget 2023, verksamhetsplan (VEP) 2024-2025 för barn- och utbildningsnämnden

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Anta förslaget till driftsbudget 2023 med verksamhetsplan 2024-2025, under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer budgetramarna för 2023 i enlighet med beslutet 2022-06-15, KF §65, samt att översända dessa till kommunstyrelsen för kännedom.

Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsnämndens budgetram för 2023 är 393 116 tkr, exklusive volymkompensation. Volymkompensationen kommer att tilldelas som tillskott under 2023 i samband med att barn/elever tillkommer. I barn- och utbildningsnämndens budget ingår följande verksamheter som bedrivs i egen kommunal regi; förskola, förskoleklass, fritidshem, pedagogisk omsorg, grundskola och grundsärskola. I barn- och utbildningsnämndens budget ingår även finansiering av barn och elevers platser hos andra utbildningsanordnare inom ovanstående verksamheter. Förskola och skola ska ge barn och ungdomar goda förutsättningar för lärande och utveckling. Inom barn- och utbildningsnämndens verksamhetsområde ingår måltidsverksamheten i kommunen vilken även tillgodoser behoven inom social sektor.

Vid framtagandet av budget 2023 har barn- och utbildningssektorn beaktat de inriktningsbeslut som barn- och utbildningsnämnden beslutat om, 2022-09-19 BUN §77 (Dnr BUN 2022/112).

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse.docx
 2. Budget BUN 2023, VEP 2024-2025.pdf
 3. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §65).doc
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/113

7 Grundbelopp (skolpeng) 2023 för förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grundskola och grundsärskola

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

1. Bidragsbelopp 2023 för verksamheterna förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, förskoleklass, grundskola samt grundsärskola fastställs i enlighet med förslag.
2. Delegera till ekonom/controller för barn- och utbildningssektorn att under verksamhetsåret justera för löneökningar i grundbeloppet till fristående verksamheter, om genomsnittslönerna i grundbeloppet efter genomförd lönerevision 2023 överstiger tidigare beslut.
3. Beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer budgetramarna för 2023 i enlighet med beslutet 2022-06-15, KF §65.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige fastställer budgeten för skolverksamheten i kommunen för kommande kalenderår. Barn- och utbildningsnämnden fastställer resursfördelningsgrund utifrån budgeten.

Särskilt beslut om bidragen till fristående verksamheter, för varje enskild huvudman där det finns barn och elever hemmahörande i kommunen, fattas på Barn- och utbildningsnämndens delegation av tjänsteperson. Dessa beslut ska fattas senast i december inför det kommande året.

Grundbeloppet i bidragsbeslutet är generellt. Tilläggsbelopp avseende barn och elever som har ett omfattande behov av särskilt stöd prövas och beslutas av tjänsteperson på delegation från Barn- och utbildningsnämnden i varje enskilt fall efter ansökan från huvudmannen. När det gäller tilläggsbelopp för modersmålsundervisning och lovskola är den fristående verksamheten berättigad till sådant bidrag för de elever som deltar under det aktuella året.

Innehållet i besluten för de enskilda huvudmännen är likalydande per priskategori, då kommunen inte använder sig av socioekonomisk viktning.

Motiveringen till beslut utgörs av beräkningsunderlag. Till fristående verksamheter tillkommer momscompensation motsvarande 6%. Statsbidrag som kan sökas av samtliga huvudmän finns inte inkluderade i grundbeloppen.

I nämndens totala budget ingår även kostnader för till exempel myndighetsutövning, skolskjutsar och liknande övergripande kostnader. Dessa kostnader ingår inte i

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

grundbeloppet.

Avstämningstillfälle framgår av ärende BUN 2018/430 Resursfördelningsmodell.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse.docx
 2. Sammanställning av grundbelopp Höors kommun 2023 inkl fg år.pdf
 3. Interkommunal ersättning modersmål 2023.pdf
 4. Interkommunal ersättning inom samverkansavtal med Skånes kommuner modersmål 2023.pdf
 5. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §66).doc
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/159

8 Revidering av upptagningsområden för skolskjuts

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

1. Att elever inom upptagningsområde H, där Bokeslund och Bokehäll ingår, från ht 2023 utgör upptagningsområde för Enebackeskolan och Ringsjöskolan, vilket även omfattar elever som redan har plats på skolorna.
2. Inför färdigställandet av skolan på Maglehill, läsåret 2024/25 ges sektorn i uppdrag att under hösten 2023 ta fram förslag på justerade upptagningsområden för grundskolor i Höörskommun.

Ärendebeskrivning

Barn och utbildningsnämnden har gett sektorn i uppdrag att ta fram ett underlag för justerade upptagningsområden efter en motion till kommunfullmäktige av Susanne Andersson (M).

Nuläge

Bokeslund och Bokehäll tillhör upptagningsområde H. Det finns ingen känd större nybyggnation planerad i område H i närtid, så elevantalet i området kommer vara relativt konstant.

Eleverna i upptagningsområde H, bosatta i Bokeslund och Bokehäll är skolskjutsberättigade upp till åk 6, det vill säga de har mer än 3 km till alla kommunala skolor i kommunen.

Innevarande läsår 22/23 går ingen av eleverna i upptagningsområde H på grundskolan i Sätöftaskolan. Sedan beslutet om ändrade upptagningsområde har 3 elever valt Enebackeskolan och 2 elever Ringsjöskolan. Ingen har valt Sätöftaskolan.

I dagsläget är det hög fyllnadsgrad på Enebackeskolan, Ringsjöskolan och Sätöftaskolan.

Nybyggnationer av bostäder sker på Sätöfta Hed-upptagningsområde E, Maglehill, Kvarnbäck, Stenskogen och Fogdarp alla upptagningsområde D. På längre sikt finns även planer för nybyggnation i Hällbo, även det i upptagningsområde D, på Elisefarm - upptagningsområde F, på Blommeröd - upptagningsområde G samt i Tjörnarp - upptagningsområde A. Generationsväxling och omvandling av fritidshus till permanentboende sker i alla områden.

Ovan nämnda byggnationer indikerar att elevvolymerna kommer vara fortsatt höga på Sätöftaskolan såväl som på skolorna i centrum.

Inför att skolan på Maglehill står klar höstterminen 2024 bör upptagningsområde D delas upp mellan skolan på Maglehill och Enebackeskolan. Även skoltillhörigheten för upptagningsområde A, B och H bör ses över att skapa bästa förutsättningar för skolskjuts

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

och en hög nyttjandegrad i skolorna.

Beslutsunderlag

1. Reviderat upptagningsområde Bokehäll Bokeslund Tjänsteskrivelse.docx
 2. Barn- och utbildningsnämnden 2022-09-19 (2022-09-19 BUN §74).doc
 3. Motion angående förändrade upptagningsområden för skolskjuts.docx.pdf
 4. Upptagningsområden för skolskjuts med kartor.docx
 5. sbs_bostadsanalys_hoors_kommun_2021.pdf
 6. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §67).doc
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2021/301

9 Uppföljning av intern kontroll för barn- och utbildningsnämnden 2022

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Godkänna uppföljning av intern kontrollplan för 2022.

Ärendebeskrivning

Uppföljning av intern kontroll för år 2022.

Elevers rätt till utbildning

Uppföljning av elevnärvaron i grundskolan

En grundläggande förutsättning för lärande är att eleverna deltar i utbildningen. Skolfrånvaro är ett riskbeteende som förutom att det medför bristfälliga kunskapsresultat, kan leda till social utsatthet i vuxenlivet. Skolan och hemkommunen har (tillsammans med vårdnadshavare) ett ansvar för att eleverna fullgör skolplikt. Frånvarorapporteringen är ett verktyg för att identifiera problematisk frånvaro (som inte alltid behöver vara omfattande i tid) tidigt. Lagstiftningen gällande skolans ansvar att utreda och åtgärda frånvaro är högst ställda. Under 2021 identifierades brister i frånvarorapporteringen på vissa skolor. Orsaken till bristerna är att schemat inte lades in i elevrapporteringssystemet på ett korrekt sätt, samt att lärare inte helt och hållet rapporterar frånvaro.

Under år 2022 har problemet åtgärdats genom att schema och elevgrupper lagts in på ett korrekt sätt i tid för terminsstart och därför sker frånvarorapporteringen korrekt, förutom vid vissa tillfällen då handhavandefel äventyrar rapporteringen.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet utgå för 2023.

Risk – liten

Konsekvens - allvarlig

Rutiner för att följa upp folkbokföring

En kontinuerlig uppföljning av de elever som är folkbokförda i kommunen är en förutsättning för att huvudmannen ska kunna skapa planeringsförutsättningar. Hemkommunen har ett lagstadgat ansvar för att skolpliktiga elever ges utbildning, oavsett om det är i den egna kommunen eller om utbildningen fås på annat sätt. Uppföljningen för år 2022 visar att rutinen fungerar, men behöver justeras. Alla vårdnadshavare har inte samma inställning som lagstiftaren till skolplikten och rörligheten mellan kommuner är stor. I samband med att reserestriktioner släppts efter pandemin har rörligheten mellan länder ökat, med en öppnare värld möjliggörs arbete och långresor utomlands. Elever som helt uteblir från skolan och som inte är inskrivna i en skola rör nästan helt uteslutande sådana ärenden. Mot bakgrund av att det under innevarande år förekommit att elever som inte fullgör skolplikt har passerat utan åtgärd behöver rutinen justeras.

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Sektorsamordnare kommer från och med december 2022 att skicka påminnelser till vårdnadshavarna om att tidigare fattade beslut om att fullfölja skolplikten på annat sätt eller beslut om att skolplikten upphör, kommer att löpa ut. På så sätt anmodas vårdnadshavarna att göra en ny ansökan i tid alternativt ansöka om skolplats i Höör. Detta bedöms minska riskerna för fördröjningar och misstag.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens – mycket allvarlig

Elevers rätt till stöd

Utredning av särskilt stöd – för en elev som riskerar att inte nå kunskapskraven och där extra anpassningar satts in som inte tillgodosett stödbehovet ska rektor se till att elevens stödbehov utreds. Av anmälningar till Skolinspektionen och uppföljningar med skolornas elevhälsochefer framgår att det förekommer att grundskolorna i Höors kommun fortfarande inte alltid utreder elevers behov av särskilda stödinsatser tillräckligt skyndsamt. Höors kommun har tolkat skyndsamt som att tiden från att rektor beslutat om utredning till att utredningen färdigställts inte ska överskrida 3 veckor. Av stickprovskontrollerna framgår att det är hälften av utredningarna som färdigställs inom tiden 3 veckor. Skolorna har ändamålsenliga rutiner, men det är svårt att upprätthålla arbetstakten i processen. Konsekvensen av detta blir att elever riskerar att inte få det stöd de har rätt till i tid och att Höors kommun bryter mot författningarnas krav, vilket i förlängningen kan leda till att kommunen föreläggs med vite av Skolinspektionen. Mot bakgrund av att bristerna fortfarande är så pass omfattande behålls risknivån stor.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens - allvarlig

Bedömning och betygsättning**Diskrepans mellan betyg på nationella prov och slutbetyg och terminsbetyg i åk. 6.**

Vid tidigare uppföljningar framgår att skillnaderna mellan resultat i form av betyg på nationella proven och elevernas slutbetyg uppvisar en diskrepans som är större än rikets. Slutbetygen är högre än betygen på nationella proven. Detta indikerar att betygsättningen inte sker på rätt grunder, vilket kan innebära att betygen inte speglar elevernas kunskaper. Det innebär i sin tur att elever riskerar att inte klara sina gymnasiestudier. Området har inte kunnat följas upp under 2021 och inte heller under år 2020 eftersom Skolverket på grund av coronapandemin beslutade att ställa in nationella prov i betygsättande årskurser. Området hanteras bäst inom ramen för kvalitetsarbetet. Då enheterna inom ramen för sitt kvalitetsarbete ska bedriva uppföljningar och vidta åtgärder gällande betygsättning bör området hänskjutas till kvalitetsarbetet istället för att finnas inom ramen för intern kontroll. Föregående år minskades risknivån till måttlig då skolornas insatser gett effekt på området.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet utgå för 2023.

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Risk – måttlig

Konsekvens - allvarlig

Arbetsmiljö

Dokumentation av vidtagna åtgärder vid anmälningar i KIA, arbetsmiljörisker

Den interna kontrollen visar att skolledarna inom skolan inte ännu dokumenterar åtgärder i tillräcklig utsträckning när det gäller rapporter om händelser som rör personal. En bristande hantering av ärendena kan leda till att det inte går att visa vilka åtgärder arbetsgivaren har vidtagit och det kan leda till att arbetsmiljöärenden inte behandlas korrekt.

KIA-systemet används både för personalärenden och för elevärenden. I KIA-systemet anmäls t.ex. alla ärenden som enligt skollagen ska behandlas som rapporter om kränkande behandling. Under år 2022 har sektorsledning och skolledare identifierat att sorteringen i systemet inte är ändamålsenlig. Det framstår som att antalet avslutade ärenden är långt fler gällande personalfrågor än vad som är fallet. En inventering av vad som kan åtgärdas gällande hanteringen av KIA-systemet ska ske i november 2022 för att skapa förutsättningar för ändamålsenlig hantering av KIA-ärenden så att hanteringen av dem kan inrymmas i rektorernas arbetstid, vilket det i nuläget inte gör.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens -mindre allvarlig

Administrativa rutiner

Diarieföring av beslut och utredningar om elever – Det framgår att *vissa* skolors ärendehantering och registrering av handlingar brister. Beslut gällande elever diarieförs inte i tillräcklig utsträckning på dessa skolor. Detta innebär att offentlighet- och sekretesslagen inte följs, samt att det vållar svårigheter att få fram handlingar om elever exempelvis vid kommunikation med andra myndigheter. Orsaken till bristerna uppges vara tidsbrist, men en bristande kunskap om arbetsuppgiftens prioritet samt handläggandet har också identifierats. Insatser i form av stöd och förtydligande från sektorns arkivsamordnare har genomförts med tillfälliga förbättringar som resultat.

Det har framkommit att det elevhälsodokumentationssystemet som har använts under 2021 och 2022, efter rättsliga prövningar i andra kommuner inte kan användas för de funktioner som underlättar diarieföringen, vilket hade varit önskvärt. Samtidigt implementeras inom kort ett nytt ärendehanteringssystem för hela kommunen, vilket kräver ett nytt arbetssätt. En planering finns för att byta ut elevhälsodokumentationssystemet som inte motsvarar förväntningarna. Fram tills att ett det nya elevhälsosystemet och kommunens gemensamma ärendehanteringssystem är på plats och det kan användas effektivt fullt ut kvarstår problemet. Det finns också en risk för en för hög tilltro till att det nya systemet löser samtliga utmaningar inom detta problemområde.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Risk – stor

Konsekvens –allvarlig

Skala för riskbedömning

Skala för konsekvensbedömning

Liten

Mindre allvarlig

Måttlig

Allvarlig

Stor

Mycket allvarlig

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse beslut om uppföljning av intern kontrollplan för 2022 BUN.docx
 2. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §68).doc
 3. Tjänsteskrivelse beslut om uppföljning av intern kontrollplan för 2022 BUNAU.docx
 4. Intern kontrollplan 2022.pdf
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/154

10 Intern kontroll för barn- och utbildningsnämnden 2023

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Anta intern kontrollplan för 2023.

Ärendebeskrivning

Av risk- och konsekvensbeskrivningen framgår vilka områden som intern kontroll bör omfatta för år 2023, samt motivering till urvalet.

Kontrollområden och resultat av uppföljning av intern kontrollplan för år 2022 som utgör risk- och konsekvensbeskrivning för intern kontroll 2023.

Risk – liten

Konsekvens - allvarlig

Rutiner för att följa upp folkbokföring

En kontinuerlig uppföljning av de elever som är folkbokförda i kommunen är en förutsättning för att huvudmannen ska kunna skapa planeringsförutsättningar. Hemkommunen har ett lagstadgat ansvar för att skolpliktiga elever ges utbildning, oavsett om det är i den egna kommunen eller om utbildningen fås på annat sätt. Uppföljningen för år 2022 visar att rutinen fungerar, men behöver justeras. Alla vårdnadshavare har inte samma inställning som lagstiftaren till skolplikten och rörligheten mellan kommuner är stor. I samband med att reserestriktioner släppts efter pandemin har rörligheten mellan länder ökat, med en öppnare värld möjliggörs arbete och långresor utomlands. Elever som helt uteblir från skolan och som inte är inskrivna i en skola rör nästan helt uteslutande sådana ärenden. Mot bakgrund av att det under innevarande år förekommit att elever som inte fullgör skolplikt har passerat utan åtgärd behöver rutinen justeras. Sektorsamordnare kommer från och med december 2022 att skicka påminnelser till vårdnadshavarna om att tidigare fattade beslut om att fullfölja skolplikten på annat sätt eller beslut om att skolplikten upphör, kommer att löpa ut. På så sätt anmodas vårdnadshavarna att göra en ny ansökan i tid alternativt ansöka om skolplats i Höör. Detta bedöms minska riskerna för fördröjningar och misstag.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens – mycket allvarlig

Elevers rätt till stöd

Utredning av särskilt stöd – för en elev som riskerar att inte nå kunskapskraven och där extra anpassningar satts in som inte tillgodosett stödbehovet ska rektor se till att elevens

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

stödbehov utreds. Av anmälningar till Skolinspektionen och uppföljningar med skolornas elevhälsochefer framgår att det förekommer att grundskolorna i Höors kommun fortfarande inte alltid utreder elevers behov av särskilda stödinsatser tillräckligt skyndsamt. Höors kommun har tolkat skyndsamt som att tiden från att rektor beslutat om utredning till att utredningen färdigställts inte ska överskrida 3 veckor. Av stickprovskontrollerna framgår att det är hälften av utredningarna som färdigställs inom tiden 3 veckor. Skolorna har ändamålsenliga rutiner, men det är svårt att upprätthålla arbetstakten i processen. Konsekvensen av detta blir att elever riskerar att inte få det stöd de har rätt till i tid och att Höors kommun bryter mot författningarnas krav, vilket i förlängningen kan leda till att kommunen föreläggs med vite av Skolinspektionen. Mot bakgrund av att bristerna fortfarande är så pass omfattande behålls risknivån stor.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under år 2023.

Risk – stor

Konsekvens - allvarlig

Arbetsmiljö**Dokumentation av vidtagna åtgärder vid anmälningar i KIA, arbetsmiljörisker**

Den interna kontrollen visar att skolledarna inom skolan inte ännu dokumenterar åtgärder i tillräcklig utsträckning när det gäller rapporter om händelser som rör personal. En bristande hantering av ärendena kan leda till att det inte går att visa vilka åtgärder arbetsgivaren har vidtagit och det kan leda till att arbetsmiljöärenden inte behandlas korrekt.

KIA-systemet används både för personalärenden och för elevärenden. I KIA-systemet anmäls t.ex. alla ärenden som enligt skollagen ska behandlas som rapporter om kränkande behandling. Under år 2022 har sektorsledning och skolledare identifierat att sorteringen i systemet inte är ändamålsenlig. Det framstår som att antalet avslutade ärenden är långt fler gällande personalfrågor än vad som är fallet. En inventering av vad som kan åtgärdas gällande hanteringen av KIA-systemet ska ske i november 2022 för att skapa förutsättningar för ändamålsenlig hantering av KIA-ärenden så att hanteringen av dem kan inrymmas i rektorernas arbetstid, vilket det i nuläget inte gör.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens -mindre allvarlig

Nytt område för år 2023

Hot och våld mot personal – Det framgår av skolornas rapportering av incidenter och av skolornas redogörelser av situationen på skolorna att personal utsätts för hot och våld och att detta har ökat. Skolorna upplever vidare en ökad misstro bland vårdnadshavare mot skolan. Det förekommer att lärare och annan personal blir utsatta för hotfullt bemötande från vårdnadshavare. Under våren 2022 inträffade en mycket tragisk våldshändelse på en gymnasieskola i Malmö, tidigare har våldsdåd med allvarlig utgång också ägt rum i Eslöv och Kristianstad. Beredskapen för sådana händelser har ökat och personalen har fått utbildning. En teknisk lösning är introducerad och ska kunna börja

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

användas under vårterminen 2023. Det hot och våld som kontrollområdet tar sikte på är emellertid i huvudsak mer frekventa men mindre omvälvande situationer. Det finns rutiner för hot- och våld på skolorna, men en genomlysning av innehållet i dessa och användbarheten i akuta situationer behöver följas upp.

Mot bakgrund av ovanstående bör hot- och våldssituationer utgöra ett riskområde år 2023.

Administrativa rutiner

Diarieföring av beslut och utredningar om elever – Det framgår att *vissa* skolors ärendehantering och registrering av handlingar brister. Beslut gällande elever diarieförs inte i tillräcklig utsträckning på dessa skolor. Detta innebär att offentlighet- och sekretesslagen inte följs, samt att det vållar svårigheter att få fram handlingar om elever exempelvis vid kommunikation med andra myndigheter. Orsaken till bristerna uppges vara tidsbrist, men en bristande kunskap om arbetsuppgiftens prioritet samt handläggandet har också identifierats. Insatser i form av stöd och förtydligande från sektorns arkivsamordnare har genomförts med tillfälliga förbättringar som resultat.

Det har framkommit att det elevhälsodokumentationssystemet som har använts de senaste åren, efter rättsliga prövningar i andra kommuner, inte kan användas för de funktioner som underlättar diarieföringen, vilket hade varit önskvärt. Samtidigt implementeras inom kort ett nytt ärendehanteringssystem för hela kommunen, vilket kräver ett nytt arbetssätt. En planering finns för att byta ut elevhälsodokumentationssystemet som inte motsvarar förväntningarna. Fram tills att ett det nya elevhälsosystemet och kommunens gemensamma ärendehanteringssystem är på plats och det kan användas effektivt fullt ut kvarstår problemet. Det finns också en risk för en för hög tilltro till att det nya systemet löser samtliga utmaningar inom detta problemområde.

Mot bakgrund av ovanstående bör riskområdet kvarstå under 2023.

Risk – stor

Konsekvens – allvarlig

Skala för riskbedömning

Skala för konsekvensbedömning

Liten

Mindre allvarlig

Måttlig

Allvarlig

Stor

Mycket allvarlig

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse 2023 BUN.docx
 2. Intern kontrollplan 2023 BUN.pdf
 3. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §69).doc
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/155

11 Lokalbehov för grundsärskolan

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Fortsätta hyra lokalen Arken samt den mindre moduldelen av etableringen på Sätofta skolidrottsplats, för grundsärskolans verksamhet.

Ärendebeskrivning

Grundsärskolan i Höors kommun är samlad under Sätoftaskolans verksamheter och omfattar åk 1-9. Funktionsvariationen är bred inom elevgruppen och personaltätheten är hög. Förändringar i lokalbehov är kopplade till elevsammansättningen.

Verksamheten har ett utökat lokalbehov från läsåret 2022/23 och de närmast kommande åren. Analys och förslag på lämpliga lokaler har tagits fram tillsammans med kommunens fastighetsstrateg. Arbetsmiljöaspekter, tillgång till nödvändig utrustning, särskilda krav på tillgänglighet, hygienutrymmen, lokalytor och utemiljö har vägts in vid behovsanalysen. Behoven kan tillgodoses genom att ta i anspråk den tidigare förskolan Arkens lokaler samt en mindre del av moduletableringen på Sätoftaskolans skolidrottsplats. Dessa är delar av de lokaler som verksamheten tidigare planerat lämna i samband med rockader efterhand som ombyggnationer och nybyggnationer färdigställs för Sätoftaskolan och Sätofta förskola.

Kostnader beräknat i 2023 års värde som ingår i budgetberäkningarna för 2023:

Modulen (vid skolidrottsplatsen, Sätoftaskolan) 186 tkr hyra och 38 tkr städ.

Arken 348 tkr hyra 114 tkr städ. Beloppen avser vår andel. Lokalen kommer att nyttjas gemensamt för grundsärskolan och verksamhet inom socialnämnden.

Beslutsunderlag

1. Lokalbehov grundsärskolan Tjänsteskrivelse.docx
 2. Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2022-10-24 (2022-10-24 BUN AU §70).doc
-

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/9

12 Redovisning från kontaktpolitiker

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Inget att rapportera.

Ärendebeskrivning

Kontaktpolitiker redovisar sina genomförda uppdrag under denna punkt.

13 Information från sektorschefen

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Informationen läggs till handlingarna.

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/10

14 Redovisning av beslut tagna med stöd av delegering 2022

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Redovisningen av beslut tagna med stöd av delegering läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt den delegeringsordning som nämnden antagit. Dessa beslut ska redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden kan ompröva eller fastställa besluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering. Vid dagens sammanträde redovisas följande:

Delegationsrapport 2022-09-12 till 2022-10-30.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut 2022-09-12 - 2022-10-30.docx

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN

Dnr BUN 2022/2

15 Anmälningar 2022

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar:

Anmälningarna läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Inkomna handlingar som kan vara av intresse för nämnden redovisas för densamma:

1. Beslut HT 2022.pdf, *beslut från Skolverket avseende statsbidrag för barn som vistats i landet utan tillstånd*
2. Protokoll.pdf, *protokoll samverkan SÖSAM*
3. Beslut Högskolestudier i specialpedagogik HT 2022.pdf, *beslut från Skolverket*
4. Protokoll BUNAU 2022-10-24.docx, *protokoll från barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott*

Beslutsunderlag

1. Beslut HT 2022.pdf
 2. Protokoll.pdf
 3. Beslut Högskolestudier i specialpedagogik HT 2022.pdf
 4. Protokoll BUNAU 2022-10-24.docx
-